

УТВЕРЖДАЮ:

Директор ФГБУ «Национальный парк «Таганай»



Э.И. Новоселова

Доклад

о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности ФГБУ «Национальный парк «Таганай» в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий национального парка «Таганай» и национального парка «Зигальга» за 2022 год.

Настоящий доклад подготовлен в соответствии со ст. 47 Федерального закона от 31 июля 2020 г. 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», ст. ст. 17, 18 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1090.

1. Общие вопросы осуществления государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий

Настоящий доклад обобщает вопросы применения законодательства в области охраны особо охраняемых природных территорий при организации и осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием особо охраняемых природных территорий национального парка «Таганай» и национального парка «Зигальга».

Предметом федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий является:

Соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами на особо охраняемых природных территориях федерального значения – национального парка «Таганай» и национального парка «Зигальга» обязательных требований, установленных Федеральным законом «Об особо охраняемых природных территориях», Положением о национальном парке «Таганай», утвержденного приказом Минприроды России от 25.02.2015 №71, Положением о национальном парке «Зигальга», утвержденного приказом Минприроды России от 18.05.2020 №280, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, касающихся:

- режима особо охраняемой природной территории;
- особого правового режима использования земельных участков, водных объектов, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах особо охраняемой природной территории.

Федеральное государственное бюджетное учреждение «Национальный парк «Таганай» осуществляет федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования особо охраняемой природной территории за следующими объектами государственного контроля (надзора), (далее - объекты контроля):

а) деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

б) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая воздушное пространство, водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании граждан или организаций, к которым предъявляются обязательные требования (далее - производственные объекты).

Согласно пункту 20 раздела IV Положения о национальном парке «Таганай» и пункту 22 раздела IV Положения о национальном парке «Зигальга», на территории национальных парков государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий федерального значения осуществляется должностными лицами ФГБУ «Национальный парк «Таганай», являющимися государственными инспекторами в области охраны окружающей среды.

В рамках осуществления государственного контроля (надзора) в соответствии с пунктом 17 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 30 июня 2021 г, № 1090 ФГБУ «Национальный парк «Таганай» в праве в установленном законом порядке проводить:

1) контрольные (надзорные) мероприятия:

- а) инспекционный визит;
- б) рейдовый осмотр;
- в) документарная проверка;
- г) выездная проверка;
- д) наблюдение за соблюдением обязательных требований;
- е) выездное обследование.

2) профилактические мероприятия:

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;
- в) объявление предостережения;
- г) консультирование;
- д) профилактический визит.

2. Сведения о результатах контрольной (надзорной) деятельности ФГБУ «Национальный парк «Таганай» в 2022 г.

В течение 2022 года контрольная (надзорная) деятельность ФГБУ «Национальный парк «Таганай» с учетом специфики деятельности осуществлялась путем проведения

контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия, предусмотренных частью 2 статьи 57, статьей 75 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и пунктом 31 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 30 июня 2021 г. № 1090 в виде проведения выездных обследований.

Согласно части 2 статьи 57 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия проводятся должностными лицами контрольных (надзорных) органов на основании заданий уполномоченных должностных лиц контрольного (надзорного) органа.

В соответствии с утвержденными в установленном порядке заданиями на проведение выездного обследования государственными инспекторами в области охраны окружающей среды отдела охраны окружающей среды и оперативной группой ФГБУ «Национальный парк «Таганай» в течение 2022 года осуществлялось систематическое патрулирование территории национального парка «Таганай» и национального парка «Зигальга».

Всего за 2022 год было проведено 730 выездных обследований на территории национального парка «Таганай» и национального парка «Зигальга».

К основным нарушениям законодательства в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий относятся правонарушения, ответственность за нарушение которых установлена статьей 8.39 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Статья 8.39. Нарушение правил охраны и использования природных ресурсов на особо охраняемых природных территориях:

Нарушение установленного режима или иных правил охраны и использования окружающей среды и природных ресурсов на территориях государственных природных заповедников, национальных парков, природных парков, государственных природных заказников, а также на территориях, на которых находятся памятники природы, на иных особо охраняемых природных территориях либо в их охранных зонах влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до четырех тысяч рублей с конфискацией орудий совершения административного правонарушения и продукции незаконного природопользования или без таковой; на должностных лиц - от пятнадцати тысяч до двадцати тысяч рублей с конфискацией орудий совершения административного правонарушения и продукции незаконного природопользования или без таковой; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей с конфискацией орудий совершения административного правонарушения и продукции незаконного природопользования или без таковой».

**Всего за 2022 год выявлено фактов нарушения режима национального парка
«Таганай»:**

Предмет выявленного экологического правонарушения (КоАП ст. 8.39)	Количество	
	На ООПТ	Всего
1	2	4
Незаконное рыболовство	1	1
Незаконное нахождение, проход и проезд граждан и транспорта	98	98
Нарушение правил пожарной безопасности в лесах	1	1
Нарушение режима на водном транспорте		0
Иные нарушения (в сноске указать, какие именно) *	58	58
Итого:	158	158
из них «безличные» (нарушитель не установлен, выносилось соответствующее определение)	5	5

*нахождение с собаками, организация туристических стоянок, повреждение информационных знаков, нахождение в заповедной зоне, интродукция живых организмов, разведка полезных ископаемых, строительство и эксплуатация хозяйственных построек

Наложено в 2022 г. административных штрафов (национальный парк «Таганай»):

<i>Категории лиц</i>	<i>Количество штрафов, ед.</i>	<i>Общий объем денежных средств, тыс. руб.</i>
На граждан	100	319,0
На должностных лиц	0	0
На юридических лиц	0	0
Итого:	100	319,0

Взыскано в 2022 году административных штрафов (национальный парк «Таганай»):

<i>Категории лиц</i>	<i>Количество штрафов, ед.</i>	<i>Общий объем денежных средств, тыс. руб.</i>
На граждан	77	277,0
На должностных лиц	0	0
На юридических лиц	0	0
Итого:	77	277,0

**Всего за 2022 год выявлено фактов нарушения режима национального парка
«Зигальга»:**

Предмет выявленного правонарушения (КоАП ст. 8.39)	Количество	
	На ООПТ	Всего
1	2	3
Незаконное нахождение, проход и проезд граждан и транспорта	18	18
Нарушение правил пожарной безопасности в лесах	3	3
Иные нарушения (в сноске указать, какие именно) *	2	2
Итого:	23	23

из них «безличные» (нарушитель не установлен, выносилось соответствующее определение)	3	3
---	---	---

*нахождение с собаками, нахождение в заповедной зоне.

Наложено в 2022 г. административных штрафов (национальный парк «Зигальга»):

<i>Категории лиц</i>	<i>Количество штрафов, ед.</i>	<i>Общий объем денежных средств, тыс. руб.</i>
На граждан	14	42,0
На должностных лиц	0	0
На юридических лиц	0	0
Итого:	14	42,0

Взыскано в 2022 году административных штрафов (национальный парк «Зигальга»):

<i>Категории лиц</i>	<i>Количество штрафов, ед.</i>	<i>Общий объем денежных средств, тыс. руб.</i>
На граждан	12	33,0
На должностных лиц	0	0
На юридических лиц	0	0
Итого:	12	33,0

Иски о возмещении вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в 2022 г. ФГБУ «Национальный парк «Таганай» не предъявлялись.

3. Организация профилактической работы по недопущению нарушений обязательных требований.

В целях предупреждения нарушений физическими и юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, ФГБУ «Национальный парк «Таганай» осуществляет мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований.

В соответствии с Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1090, проводятся следующие профилактические мероприятия:

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;
- в) объявление предостережения;
- г) консультирование;
- д) профилактический визит.

В целях профилактики нарушений обязательных требований, ФГБУ «Национальный парк «Таганай» размещает и поддерживает в актуальном состоянии на своем официальном сайте в сети «Интернет» <https://taganay.org> перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора, также тексты соответствующих

нормативных правовых актов, сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований и другую информацию в соответствии со ст.46 Федерального закона от 31 июля 2020 г. 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

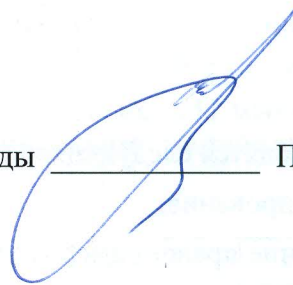
Мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований организуются и осуществляются ФГБУ «Национальный парк «Таганай» на основе следующих принципов:

- а) понятность - представление информации об обязательных требованиях в простой, понятной и исчерпывающей форме (описание, пояснение, приведение примеров самих обязательных требований, указание нормативных правовых актов, их содержащих, и административных последствий за нарушение обязательных требований);
- б) информационная открытость - доступность для подконтрольных субъектов сведений об организации и осуществлении профилактических мероприятий (в том числе за счет использования информационно-коммуникационных технологий);
- в) вовлеченность - обеспечение включения подконтрольных субъектов посредством различных каналов и инструментов обратной связи в процесс взаимодействия по поводу предмета профилактических мероприятий, их качества и результативности;
- г) полнота охвата - включения максимального числа подконтрольных субъектов в процесс взаимодействия ФГБУ «Национальный парк «Таганай»;
- д) обязательность - обязательное проведение профилактических мероприятий;
- е) релевантность и рациональность - выбор набора видов и форм профилактических мероприятий, учитывающий особенности и состояние подконтрольных субъектов (вида деятельности, размер организации, наиболее удобный способ коммуникации);
- ж) периодичность - обеспечение регулярности проведения профилактических мероприятий.

Также ФГБУ «Национальный парк «Таганай» систематически проводится работа с физическими и юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, направленная на предотвращение нарушений с их стороны, работа проводится в форме индивидуальных бесед, пропаганды, в том числе с использованием СМИ и интернета.

Доклад подготовил:

Заместитель директора по охране окружающей среды



П.А. Юмин