

Утверждено
Приказом ФГБУ «Национальный
парк «Таганай» от 31.12.2022 г. № 275

ПОЛОЖЕНИЕ
О ФЕДЕРАЛЬНОМ ГОСУДАРСТВЕННОМ КОНТРОЛЕ (НАДЗОРЕ) В
ОБЛАСТИ ОХРАНЫ, ВОСПРОИЗВОДСТВА И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ
ОБЪЕКТОВ ЖИВОТНОГО МИРА И СРЕДЫ ИХ ОБИТАНИЯ
НА ТЕРРИТОРИИ НАЦИОНАЛЬНОГО ПАРКА
«ТАГАНАЙ» И НАЦИОНАЛЬНОГО ПАРКА «ЗИГАЛЬГА»

1. Настоящее Положение устанавливает порядок организации и осуществления федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания (далее - государственный контроль).

2. Государственный контроль осуществляется:
федеральными государственными бюджетными учреждениями, осуществляющими управление особо охраняемыми природными территориями федерального значения (далее - учреждение), в отношении управляемых ими территорий.

3. Предметом государственного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований, установленных Федеральным законом «О животном мире», другими федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания.

4. К объектам государственного контроля относится деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций по охране, воспроизводству и использованию объектов животного мира и среды их обитания.

5. Должностными лицами учреждений, уполномоченными принимать решение о проведении контрольных (надзорных) мероприятий, являются:

- директор учреждения;
- заместитель директора по охране окружающей среды.

От имени учреждения государственный контроль в праве осуществлять следующие должностные лица:

- директор учреждения;

- заместитель директора по охране окружающей среды;
- начальник отдела охраны окружающей среды;
- старший государственный инспектор в области охраны окружающей среды;
- участковый государственный инспектор в области охраны окружающей среды.

б. Учет объектов государственного контроля осуществляется учреждением:

а) посредством ведения государственного мониторинга объектов животного мира и государственного кадастра объектов животного мира, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения;

б) путем получения информации по итогам проведения контрольных (надзорных) мероприятий;

в) путем получения информации из государственного кадастра особо охраняемых природных территорий;

г) путем получения от Федеральной службы по надзору в сфере природопользования информации:

- при ведении государственного учета зоологических коллекций, представляющих научную, культурно-просветительную, учебно-воспитательную и эстетическую ценность, отдельных выдающихся коллекционных экспонатов;

- при выдаче разрешений:

- на использование объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, а также находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения;

- на оборот диких животных, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации;

- на содержание и разведение объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания;

- на содержание и разведение объектов животного мира в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания на особо охраняемых природных территориях федерального значения;

- на акклиматизацию новых для фауны Российской Федерации объектов животного мира;

- на переселение объектов животного мира в новые места обитания;

- на гибридизацию объектов животного мира;

- на ввоз в Российскую Федерацию зоологических коллекций;

- на ввоз в Российскую Федерацию видов дикой фауны и флоры, находящихся под угрозой исчезновения, их частей или дериватов, подпадающих под действие Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (далее - Конвенция), кроме осетровых видов рыб и продукции из них, включая икру;

- путем получения информации о ввозе на территорию Российской Федерации животных, полученной от административных органов по Конвенции в иностранных государствах.

7. Органы государственного контроля для целей управления рисками причинения вреда (ущерба) при осуществлении плановых контрольных (надзорных) мероприятий относят объекты государственного контроля к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба) (далее - категории риска):

- а) чрезвычайно высокий риск;
- б) высокий риск;
- в) значительный риск;
- г) средний риск;
- д) умеренный риск;
- е) низкий риск.

8. Объекты государственного контроля относятся к следующим категориям рисков рамках осуществления государственного контроля:

а) к категории высокого риска - деятельность граждан и организаций попользованию объектами животного мира:

- указанными в приложении I к Конвенции;
- занесенными в Красную книгу Российской Федерации с категориями статуса редкости 0, 1, 2, 3;

б) к категории среднего риска - деятельность граждан и организаций по пользованию объектами животного мира, не указанными в подпункте «а» настоящего пункта:

- указанными в приложениях II и III к Конвенции;
- занесенными в Красную книгу Российской Федерации с категориями статуса редкости 4, 5;

в) к категории низкого риска - деятельность граждан и организаций по пользованию объектами животного мира, не указанными в подпунктах «а» и «б» настоящего пункта.

9. Объекты государственного контроля, подлежащие отнесению в соответствии с пунктом 7 настоящего Положения к категориям высокого, среднего, низкого риска, подлежат отнесению к категориям чрезвычайно высокого, значительного, умеренного риска соответственно при наличии одного из следующих решений, вступивших в законную силу в течение 3 лет, предшествующих дате принятия решения об отнесении объекта к категории риска:

а) постановление о назначении административного наказания, за исключением административного наказания в виде предупреждения, юридическому лицу, его должностным лицам, индивидуальному предпринимателю, гражданину, осуществляющим деятельность по пользованию объектами животного мира, за совершение административного

правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.11, статьями 8.29, 8.33 - 8.36 и частью 3 статьи 8.37 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, вынесенного должностными лицами органов государственного контроля или судом на основании протокола об административном правонарушении, составленного должностными лицами таких органов государственного контроля;

б) приговор, предусматривающий признание должностного лица, индивидуального предпринимателя, гражданина, осуществляющих деятельность по пользованию объектами животного мира, виновным в совершении преступления, предусмотренного статьями 226.1 (в части особо ценных диких животных и водных биологических ресурсов), 245 и 258.1 Уголовного кодекса Российской Федерации.

10. Объекты государственного контроля, отнесенные в соответствии с пунктами 7 и 8 настоящего Положения к категориям чрезвычайно высокого, значительного, умеренного риска, подлежат отнесению к категориям высокого, среднего, низкого риска соответственно при отсутствии в течение 3 лет, предшествующих дате принятия решения об отнесении объекта государственного контроля к категории риска, вступивших в законную силу решений, предусмотренных пунктом 9 настоящего Положения, и одновременном соблюдении требований законодательства Российской Федерации в области охраны и использования животного мира и среды его обитания.

11. В рамках осуществления государственного контроля проводятся следующие профилактические мероприятия:

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;
- в) объявление предостережения;
- г) консультирование;
- д) профилактический визит.

12. Доклад о правоприменительной практике государственного контроля готовится органами государственного контроля с периодичностью не реже одного раза в год.

Органы государственного контроля обеспечивают публичное обсуждение доклада о правоприменительной практике. Доклад о правоприменительной практике утверждается приказом директора учреждения и размещается на его официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - сеть «Интернет») до 1 апреля года, следующего за отчетным годом.

13. Контролируемое лицо вправе после получения предостережения

о недопустимости нарушения обязательных требований подать в орган государственного контроля возражение в отношении указанного предостережения не позднее 30 дней со дня получения им предостережения. Возражение в отношении предостережения рассматривается органом государственного контроля в течение 30 дней со дня его получения, контролируемому лицу направляется ответ с информацией о согласии или несогласии с возражением. В случае несогласия с возражением указываются соответствующие обоснования.

14. Консультирование осуществляется должностными лицами органа государственного контроля по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме еженедельно в сроки, определенные директора учреждения, либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия. При проведении консультирования осуществляется аудио- и видеозапись.

Время консультирования по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме одного контролируемого лица (его представителя) не может превышать 15 минут.

15. Консультирование, в том числе в письменной форме, осуществляется по вопросам соблюдения обязательных требований в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания.

В случае если контролируемым лицом представлен письменный запрос о предоставлении письменного ответа по вопросам консультирования, консультирование осуществляется органом государственного контроля в письменной форме в сроки, установленные Федеральным законом «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

16. В случае поступления 10 и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей консультирование осуществляется посредством размещения на официальном сайте органа государственного контроля в сети «Интернет» письменного разъяснения, подписанного уполномоченным должностным лицом органа государственного контроля.

17. Обязательные профилактические визиты проводятся в отношении контролируемых лиц, приступивших к осуществлению деятельности в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания в течение одного года, предшествующего принятию решения о проведении профилактического визита, а также в отношении объектов государственного контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого, высокого и значительного риска.

18. Обязательный профилактический визит проводится в течение

одного рабочего дня. По ходатайству должностного лица, проводящего профилактический визит, руководитель (заместитель руководителя) органа государственного контроля может продлить срок проведения обязательного профилактического визита не более чем на 3 рабочих дня.

19. В случае если при проведении профилактических мероприятий установлено, что объекты государственного контроля представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, инспектор незамедлительно направляет информацию об этом руководителю (заместителю руководителя) органа государственного контроля, который является уполномоченным на принятие решений о проведении контрольных (надзорных) мероприятий, для принятия решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий.

20. В рамках осуществления государственного контроля проводятся следующие виды контрольных (надзорных) мероприятий:

- а) инспекционный визит;
- б) рейдовый осмотр;
- в) документарная проверка;
- г) выездная проверка;
- д) наблюдение за соблюдением обязательных требований;
- е) выездное обследование.

21. В составе инспекционного визита проводятся следующие контрольные (надзорные) действия:

- а) осмотр;
- б) опрос;
- в) получение письменных объяснений;
- г) инструментальное обследование;
- д) истребование документов, которые в соответствии с обязательными требованиями должны находиться в месте нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) либо объекта государственного контроля.

22. В составе рейдового осмотра проводятся следующие контрольные (надзорные) действия:

- а) осмотр;
- б) досмотр;
- в) опрос;
- г) получение письменных объяснений;
- д) истребование документов;

- е) отбор проб (образцов);
- ж) инструментальное обследование;
- з) испытание;
- и) экспертиза.

23. В составе документарной проверки проводятся следующие контрольные (надзорные) действия:

- а) получение письменных объяснений;
- б) истребование документов;
- в) экспертиза.

24. В составе выездной проверки проводятся следующие контрольные(надзорные) действия:

- а) осмотр;
- б) досмотр;
- в) опрос;
- г) получение письменных объяснений;
- д) истребование документов;
- е) отбор проб (образцов);
- ж) инструментальное обследование;
- з) испытание;
- и) экспертиза.

25. В ходе выездного обследования на общедоступных (открытых для посещения неограниченным кругом лиц) производственных объектах могут осуществляться:

- а) осмотр;
- б) отбор проб (образцов);
- в) инструментальное обследование (с применением видеозаписи);
- г) испытание;
- д) экспертиза.

26. Отбор проб (образцов) осуществляется непосредственно в ходе проведения контрольного (надзорного) мероприятия должностным лицом, его проводящим, или экспертом (специалистом), привлеченным к проведению контрольного (надзорного) мероприятия.

Отбор проб (образцов) включает в себя последовательность следующих действий:

- определение (выбор) проб (образцов), подлежащих отбору, и точек отбора; определение метода отбора пробы (образца), подготовка или обработка проб (образцов) вещества, материала или продукции с целью получения требуемой пробы(образца);
- отбор пробы (образца) и их упаковка.

Способ упаковки отобранной пробы (образца) должен обеспечивать ее сохранность и пригодность для дальнейшего соответствующего

исследования, испытания, экспертизы.

Непосредственно после отбора проб (образцов) на месте должностным лицом, проводящим контрольное (надзорное) мероприятие, составляется протокол отбора проб (образцов).

Отобранные пробы (образцы) прилагаются к протоколу отбора проб (образцов). Протокол отбора проб (образцов) прилагается к акту контрольного (надзорного) мероприятия, копия протокола вручается контролируемому лицу или его представителю.

Отбор проб (образцов) при проведении контрольных (надзорных) мероприятий в отсутствие контролируемого лица или его представителя проводится с обязательным использованием видеозаписи.

Отбор проб (образцов) производится с использованием ручного инструмента, без изъятия или ухудшения качественных характеристик предметов, подвергнутых отбору проб (образцов).

Предельный вес проб (образцов) составляет 10 кг.

Отбор проб (образцов) при проведении контрольных (надзорных) мероприятий не осуществляется в отношении продукции (товаров), не относящейся к предмету государственного контроля.

27. Проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий, указанных в подпунктах «а» - «г» пункта 20 настоящего Положения, в отношении объектов государственного контроля в зависимости от присвоенной категории риска осуществляется со следующей периодичностью:

для категории чрезвычайно высокого риска - один раз в год одно из плановых контрольных (надзорных) мероприятий;

для категории высокого риска - один раз в 2 года одно из плановых контрольных (надзорных) мероприятий;

для категории значительного риска - один раз в 3 года одно из плановых контрольных (надзорных) мероприятий;

для категории среднего риска - один раз в 4 года одно из плановых контрольных (надзорных) мероприятий;

для категории умеренного риска - один раз в 5 лет одно из плановых контрольных (надзорных) мероприятий;

В отношении объектов государственного контроля, отнесенных к категории низкого риска, плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

28. При наличии оснований для проведения контрольных (надзорных) мероприятий, предусмотренных пунктами 1 и 3 - 5 части 1 статьи 57 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», проводятся внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия и контрольные (надзорные) действия в их составе, предусмотренные пунктами 21 - 24 настоящего Положения.

29. Индивидуальный предприниматель, гражданин, являющиеся контролируруемыми лицами, вправе представить в орган государственного контроля информацию о невозможности присутствия при проведении контрольного (надзорного) мероприятия:

в случае введения режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации на всей территории Российской Федерации либо на ее части;

при наличии обстоятельств, требующих безотлагательного присутствия индивидуального предпринимателя, гражданина в ином месте во время проведения контрольного (надзорного) мероприятия (при представлении подтверждающих документов);

в случае применения к нему административного ареста, избрания в отношении него меры пресечения в виде подписки о невыезде и надлежащем поведении, запрета определенных действий, заключения под стражу, домашнего ареста;

в период пребывания его в отпуске или его временной нетрудоспособности.

Проведение контрольного (надзорного) мероприятия переносится органом государственного контроля на срок, необходимый для устранения обстоятельств, послуживших поводом для обращения индивидуального предпринимателя, гражданина.

30. Для фиксации должностными лицами, указанными в пункте 5 настоящего Положения, и лицами, привлекаемыми к совершению контрольных (надзорных) действий, доказательств нарушений обязательных требований (в случаях нанесения вреда объектам животного мира или среде их обитания) используются фотосъемка и (или) аудио- и видеозапись, иные способы фиксации доказательств.

Информация о технических средствах, использованных при фотосъемке, аудио- и видеозаписи, иных способах фиксации доказательств указывается в акте контрольного (надзорного) мероприятия.

Должностные лица, указанные в пункте 5 настоящего Положения, имеют право пользоваться средствами аудио- и видеозаписи, фотоаппаратами, осуществлять фотосъемку, аудио- и видеозапись.

Для фиксации доказательств нарушений обязательных требований могут быть использованы любые имеющиеся в распоряжении технические средства фотосъемки, аудио- и видеозаписи.

Фиксация нарушений обязательных требований при помощи фотосъемки проводится не менее чем 2 снимками каждого из выявленных нарушений обязательных требований. Аудио- и видеозапись осуществляется в ходе проведения контрольного (надзорного) мероприятия непрерывно, с уведомлением в начале и конце записи о дате, месте, времени начала и окончания осуществления записи. В ходе записи подробно фиксируются и указываются место и характер выявленного нарушения обязательных требований. Результаты проведения фотосъемки, аудио- и видеозаписи

являются приложением к акту контрольного (надзорного) мероприятия. Использование фотосъемки, аудио- и видеозаписи для фиксации доказательств нарушений обязательных требований осуществляется с учетом требований законодательства Российской Федерации.

Если в ходе контрольных (надзорных) мероприятий осуществлялись фотосъемка, аудио- и (или) видеозапись или иные способы фиксации доказательств, то об этом делается отметка в акте контрольного (надзорного) мероприятия. В этом случае материалы фотографирования, аудио- и (или) видеозаписи прилагаются к материалам контрольного (надзорного) мероприятия.

31. Срок проведения выездной проверки составляет не более 10 рабочих дней.

В отношении одного субъекта малого предпринимательства общий срок взаимодействия в ходе проведения выездной проверки не может превышать 50 часов для малого предприятия и 15 часов для микропредприятия.

32. Досмотр осуществляется инспектором в присутствии контролируемого лица или его представителя и (или) с применением видеозаписи. Досмотр в отсутствие контролируемого лица или его представителя может осуществляться с обязательным применением видеозаписи только в случаях наличия у органа государственного контроля сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) жизни, здоровью граждан, животных, окружающей среде, о жестоком обращении с животными.

33. Жалоба на действия (бездействие) должностных лиц учреждения рассматривается директором учреждения не более 20 рабочих дней со дня ее регистрации.